

**PLÁN PREVENCE KRIMINALITY  
OBCE STRÁŽ NAD NISOU**

**na léta 2018 až 2020**

**OBSAH:**

- I. Úvod, struktura prevence kriminality, úrovně preventivních aktivit**
- II. Bezpečnostní analýza**
  - 1. Analýza kriminality a
  - 2. Vývoj přestupkovosti
- III. Závěry ze sociálně demografické a institucionální analýzy**
  - 1. Sociálně demografická analýza
  - 2. Institucionální analýzy
- IV. Cíle, priority**
  - 1. Priority, ve kterých bude Plán realizován
  - 2. Cíle a opatření k naplnění priorit
- V. Kontrola, hodnocení**
- VI. Vysvětlení pojmů**

Zpracovali:

Daniela Kysilková, starostka obce  
Ing. Jiří Vaníček

## **I. Úvod, struktura prevence kriminality, úrovně preventivních aktivit**

Plán prevence kriminality obce Stráž nad Nisou na léta 2018 až 2020 (dále jen Plán) je zpracován v souladu se Strategií prevence kriminality v České republice na léta 2016 až 2020 schválenou usnesením vlády České republiky č. 66 z 25. ledna 2016 a Metodikou pro tvorbu strategických dokumentů vydanou MV – Odborem bezpečnostní politiky a prevence kriminality. Systém prevence kriminality v ČR v letech 2016 až 2020 bude mít 3 úrovně, a to republikovou – vláda a rezorty, krajskou a lokální - samosprávy měst a obcí. Obecní úroveň je považována za klíčovou; je nutné realizovat spolupráci samosprávních orgánů s ostatními orgány státními, Policií ČR, nestátními neziskovými organizacemi, občany, podnikatelskými subjekty. Obce na lokální úrovni zpracují Plán na nejméně dvouleté období.

Pro období 2018 až 2020 pracuje v obci Stráž n.N. Pracovní skupina prevence kriminality (dále jen Pracovní skupina), jejímiž členy jsou starostka obce, člen ZO a externí pracovník. Pracovní skupina byla ustanovena zastupitelstvem obce dne 26. 10. 2017. Základní opatření a úkoly Plánu vychází z bezpečnostní analýzy předchozích let, která zahrnuje analýzu kriminality a přestupkovosti, závěry ze sociálně demografické a institucionální analýzy a navrhovaná opatření. Pracovní skupina se bude scházet minimálně dvakrát v roce, a to zejména k tvorbě a vyhodnocení Programů prevence kriminality na jednotlivé roky a hodnocení Plánu na období 2017 až 2020.

Na základě analýzy stavu veřejného pořádku a bezpečnosti na území obce a úkolů stanovených Strategií jsou určeny priority pro uvedené období zaměřené na nejčastější druhy trestné činnosti a cílové skupiny obyvatel. V úvahu byly brány jevy a skutečnosti, které lze formami a prostředky prevence kriminality na úrovni obce ovlivnit.

### **1.1.Struktura prevence kriminality.**

#### **Sociální prevence**

Představuje aktivity zaměřené na odstranění kriminálně rizikového chování v cílových skupinách a aktivity zaměřené na změnu nepříznivých společenských a ekonomických podmínek, které jsou považovány za klíčové příčiny páchaní trestné činnosti. Důraz je nutné položit na děti a mládež se zaměřením na rizikové a ochranné faktory spojené s trestnou činností. Sociální prevence je součástí sociální politiky.

#### **Situační prevence**

Má za cíl snižovat příležitosti a podněty k páchaní trestné činnosti, maximalizovat rizika dopadu a minimalizovat prospěchu z trestné činnosti. Staví na zkušenosti, že určité druhy kriminality se objevují v určité době, na určitých místech a za určitých okolností. Prostřednictvím opatření režimové, fyzické a technické ochrany se snaží kriminogenní podmínky minimalizovat. Nejefektivněji působí při omezování majetkové trestné činnosti. Úspěšnost situační prevence je podmíněna adekvátní volbou a kombinací opatření organizačních, personálních, technických a finančními prostředky do ní vložených.

Těžiště odpovědnosti za opatření situační prevence nesou především obec a v rámci kompetenci vymezených ministerstvem vnitra Policie ČR.

### **Prevence viktimnosti a pomoc obětem trestných činů.**

Je založena na konceptech bezpečného chování diferencovaného s ohledem na různé kriminální situace a psychickou připravenost ohrožených osob. V praxi se jedná o skupinové i individuální zdravotní, psychologické a právní poradenství, trénink v obranných strategiích a propagaci technických možností ochrany před trestnou činností. Užívá metody sociální i situační prevence, a to podle míry ohrožení na primární, sekundární i terciární úrovni.

#### **1.2. Úrovně preventivních aktivit:**

**Primární prevence** je zaměřena na kořeny delikvence, na hlubší příčiny kriminálního jednání. Zahrnuje celou populaci, dospělé i děti bez ohledu na věk.

**Sekundární prevence** se zaměřuje na konkrétní rizikové jedince a skupiny obyvatelstva úzeji vymezené podle věku, druhu ohrožení, teritoria apod. Usiluje o odvrácení od kriminálního jednání a o aktivní podporu společensky akceptovaného chování.

**Terciární prevence** představuje resocializační a reintegrační opatření směřující k těm, kteří se již protiprávního jednání dopustili, na lokality, které již byly kriminalitou zasaženy a na osoby, které se již staly oběťmi trestných činů.

## II. BEZPEČNOSTNÍ ANALÝZA

### 1. Analýza kriminality

#### Úvod.

V analýze kriminality jsou zahrnuté vybrané trestné činy, které jsou nejčastější, nejvíce ovlivňují bezpečnost občanů města a jsou zároveň činnostmi Policie ČR, městské policie, orgánů obce a případně neziskových organizací ovlivnitelné.

#### Celková kriminalita

na území obce Stráž n.N. a vybrané druhy trestných činů a přečinů za období let 2015 a 2016.

*(s využitím podkladů ze zdrojů KŘ Policie LK - OO Chrastava)*

#### Kriminalita (přečiny i zločiny) ve správním obvodu obce Stráž n.N. za období 2015 – 2016 – tabulky dle „Metodiky MV ČR ....“

Trestné činy, přečiny

Rok	Celkem	Násilná	Mravnostní	Majetková	Index náp.
2015	21	1	0	17	89,8
2016	29	2	0	21	123,7

\* index se spočítá: (počet trestných činů / počet obyvatel obce nebo správního obvodu ORP či okresu) x 10 000

Pachatelé

Rok	Věk 0-14 let	15 -17 let	18 a více let	Recidivisté
2015	0	0	5	4
2016	0	0	7	5

Oběti

Rok	Děti (0-18 let)	Ženy	Osoby starší 65ti let
2015	1	1	0
2016	0	4	0

Trestná činnost v roce 2016 vzrostla ve srovnání s r. 2015 o 8 případů (o 38%) a index nápadu vzrostl z 89,8 na 123,7. Výrazně se zvýšil nápad trestné činnosti majetkové, tr.č. krádeže prosté, krádeže motorových vozidel a tr.č. poškození cizí věci. Nesnížil se počet tr.č. krádeže vloupáním.

## 2. Vývoj přestupkové činnosti.

### Souhrnný přehled vybraných přestupků dle „Metodiky“

(v evidenci odboru správního MML, řešené OO PČR a MP Chrastava)

druh	počet obyvatel		přestupky - abs.počet			index na 10 tis. obyv.			změna 15-16 (%)
	k 31. 12. 2016	změna proti roku 2015	rok 2015	rok 2016	změna 15-16	rok 2015	rok 2016	změna 15-16 (index)	
Proti veřejnému pořádku	2344	+5	3	0	-3	12,8	<b>0</b>	-12,8	-
Proti občanskému soužití			8	13	+5	34,2	<b>55,4</b>	+21,2	+62,5
Proti majetku			2	7	+5	8,5	<b>29,8</b>	+21,3	+250
Na úseku ochrany před alkoholismem a jinými toxikomaniemi			0	1	+1	0	<b>4,2</b>	+4,2	+100
Přestupky proti obecně závazným vyhláškám v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku			15	52	+37	64,1	<b>221,8</b>	157,7	+246

### 3. Kriminálně rizikové a rizikové lokality

- Bergerovo nám., Majerova, Werichova – porušování OZV, proti OS, majetková tr.č., ubytování a pohyb osob sociálně slabých, nepřizpůsobivých
- Majerova – ZŠ, MŠ
- lokalita prostoru OÚ - ul. Schwarzova - Burešova – krádeže MV, návykové látky-drogy
- ul. Studánecká, Schwarzova, hřbitov – porušování OZV, vandalizmus, krádeže
- lokalita křiž. ulic Studánecká – Kateřinská – Werichova – Za Elektrárnou (pohyb kradených MV – směr Polsko převoz kradených věcí a drog, areál fy BENTELEER, krádeže MV a nafty z parkovaných kamionů).

#### **4. Závěry z analýzy kriminality za období 2016 (ve srovnání s r. 2015).**

- došlo k celkovému zvýšení nápadu trestné činnosti;
- výrazně se zvýšila trestná činnost majetková;
- zvýšil se počet krádeží prostých;
- zvýšil se počet násilných trestných činů;
- nesnižuje se počet tr.č. krádeží vloupáním;

#### **na druhé straně:**

- snížil se počet přestupků proti veřejnému pořádku.

#### **2. Zaměření některých činností a opatření .**

##### a) Omezování příležitosti k páčání trestné činnosti

- Zaměření na pouliční kriminalitu a páčání přestupků;
- Zaměření a zvýšení účinnosti pochůzkové služby MP Chrastava na základě veřejnoprávní smlouvy, hlídkové činnosti PČR OO Chrastava;
- Rozšíření a zkvalitnění zařízení MKDS v příštích letech financované i z rozpočtu obce;
- Pokračovat v tipování a hodnocení rizikových lokalit.

##### b) Včasná intervence a návazné programy nebo podobně

- Sociálně aktivizační činnost pro seniory a veřejnost
- Besedy a přednášky pro veřejnost a specifickou cílovou skupinu (senioři, žáci školy).

##### c) Řízení, součinnost, stabilita

- Pokračovat v zavedené průběžné analytické činnosti a součinnosti MP, PČR a obce, součinnost při hodnocení efektivity přijímaných opatření
- Pokračování v součinnosti na základě uzavřené veřejnoprávní smlouvy s Městem Chrastava k zajištění nepravdělné pochůzkové služby - činnosti MP Chrastava
- Finanční podpora obce prevenci kriminality – prostředky vyčleněné v rozpočtu obce;
- Jednání Pracovní skupiny prevence kriminality – hodnocení efektivity opatření, reakce na skutečnou situaci, operativa, součinnost se subjekty; zprávu předkládat zastupitelstvu obce v lednu za uplynulý rok počínaje r. 2019.

### **III. Závěry ze sociálně demografické a institucionální analýzy**

#### **1. Vývoj nezaměstnanosti v obci Stráž nad Nisou v letech 2015 – 2016**

(podklady-zdroj ČSU)

#### **Počet nezaměstnaných – Stráž n.N.**

<b>Rok</b>	<b>Počet obyvatel</b>	<b>Počet uchazečů</b>	<b>Index na 10 tis. obyvatel</b>
2015	2339	85	363,4
2016	2344	79	337,0
2017	2313	37	159,9

#### **2. Rizikové lokality.**

Na území obce Stráž n.N. je jedna potencionální sociálně vyloučená lokalita Obytný dům KORUNA – lokality Bergerovo náměstí.

### **IV. Závěry z institucionální analýzy.**

#### **1. Orgány (instituce) sociální péče obecního úřadu.**

Obec Stráž nad Nisou nemá ve své organizační struktuře žádný orgán sociální péče.

#### **2. Pracovní skupina prevence kriminality obce Stráž nad Nisou**

Byla zřízena zastupitelstvem obce dne 26.10.2017 usn./8/2017 a má za úkol podílet se na zpracování a hodnocení základních dokumentů prevence kriminality obce, zajistit koordinaci a realizaci preventivních programů.

#### **3. Sociální služby, na jejichž činnosti a působení se finančně podílí obec Stráž nad Nisou.**

**Spokojený domov, o.p.s.** - osobní asistence, pečovatelská služba, odlehčovací služba přímo u klienta.

**Centrum LIRA, z.ú.** - profesionální služba rané péče rodinám - zajišťují službu přímo v rodině.

**Centrum pro zdravotně postižené Libereckého kraje o.p.s.** - zajišťují osobní asistenci a odlehčovací službu přímo u klienta.

#### **4. Spolková činnost:**

V obci působí celkem 6 spolků :

- 1 myslivecká sdružení
- 1 sbory dobrovolných hasičů
- 1 tělocvičné jednoty Sokol
- 1 tělovýchovné jednoty Sokol



- 1 Sportovně střelecký klub
- 1 ZO ČSZ

## **5. ODBOR SOCIÁLNÍ PÉČE SM Liberec -ODDĚLENÍ SOCIÁLNĚ PRÁVNÍ OCHRANY DĚTÍ**

Oddělení sociálně-právní ochrany dětí vykonává:

- preventivní a poradenskou činnost související s výchovou nezletilých dětí
- **zastupováním nezletilých jako jejich kolizní opatrovník při soudních řízeních.**

## **6. ODBOR SOCIÁLNÍ PÉČE SM Liberec – ODDĚLENÍ KURÁTORSKÉ ČINNOSTI**

Oddělení kurátorské činnosti:

- spolupracuje s nezletilými dětmi, které mají výchovné problémy, dopustily se přestupku, nebo páchají trestnou činnost
- jako opatrovník tyto nezletilé zastupuje v soudních a správních řízeních.

**Obec Stráž n.N. zajišťuje výkon funkce veřejného opatrovníka.**

## **7. ÚSTAVY A CENTRA jejichž působnost má vliv na oblast prevence kriminality na území obce.**

### **Komunitní středisko KONTAKT**

Komunitní středisko KONTAKT Liberec je příspěvkovou organizací Statutárního města Liberec od 27. 9. 2007. Na prevenci kriminality se podílí těmito aktivitami:

- provozuje klubovou činnost určenou seniorům a zdravotně znevýhodněným občanům,
- poskytuje zázemí nestátním neziskovým organizacím, sdružením, spolkům, občanským iniciativám a fyzickým osobám,
- v rámci předcházení sociálnímu vyloučení zajišťuje svým klientům informační a vzdělávací činnost a volnočasové aktivity
- realizuje dobrovolnickou činnost prostřednictvím dobrovolnického centra.

### **Dětský diagnostický ústav a SVP Liberec**

#### **Pedagogicko - psychologická poradna Liberec, p. o.**

- Ambulantní bezplatné pedagogicko-psychologické poradenství v záležitostech, které souvisejí s psychickým a fyzickým vývojem dětí,

#### **Středisko výchovné péče v Liberci - Čáp**

- Středisko výchovné péče je součástí Dětského diagnostického ústavu,

### **Azylové domy**

Poskytují pobytové služby na přechodnou dobu osobám v nepříznivé sociální situaci spojené se ztrátou bydlení

**Domov sv. Anny** – Domov pro matky s dětmi v tísní (Oblastní charita Liberec)

### **Intervenční centra**

Poskytují sociální a právní pomoc osobám ohroženým násilným chováním osoby blízké žijící ve společné domácnosti.

**Centrum intervenčních a psychosociálních služeb Libereckého kraje** – cílová skupina – oběti domácího násilí.

### **Kontaktní centra**

Jsou nízkoprahová zařízení poskytující ambulantní, případně terénní službu osobám ohroženým závislostí na návykových látkách.

**Most k naději, o. s.** – Kontaktní centrum pro lidi ohrožené drogou.

### **Krizová pomoc**

Je ambulantní nebo pobytová služba na přechodnou dobu poskytovaná osobám, které se nacházejí v situaci ohrožení zdraví nebo života, kdy přechodně nemohou řešit svoji nepříznivou situaci vlastními silami.

**Centrum intervenčních a psychosociálních služeb Libereckého kraje, p. o.**

### **Nízkoprahová zařízení pro děti a mládež**

Poskytují ambulantní služby dětem a mládeži ohroženým sociálním vyloučením.

**DDM Větrník, p. o. V – Klub.** (není nízkoprahovým klubem, ale je to otevřený klub pro mládež od 12 do 26 let)

### **Noclehárny**

Poskytují ambulantní služby osobám bez přístřeší, které mají zájem o využití hygienického zařízení a přenocování.

**NADĚJE, o. s.**

### **Odborné sociální poradenství**

Je poskytováno se zaměřením na potřeby jednotlivých okruhů sociálních skupin osob

**ADVAITA, o. s.** – odborné sociální poradenství v drogové problematice, služby následné péče, podpora soběstačného bydlení

**Bílý kruh bezpečí, o. s.** – poradna poskytuje právní a psychologické poradenství obětem trestných činů, jejich blízkým, svědkům kriminality nebo pozůstalým po obětech trestných činů, dále poskytuje krátkodobou podpůrnou terapii pro traumatizované oběti a další služby

**Člověk v tísni o.p.s. – odborné sociální poradenství – dluhová poradna**

**Občanské sdružení D.R.A.K. - odborné sociální poradenství** je poskytováno v oblastech vzdělávání, zaměstnávání a psychologie.

### **Sociálně aktivizační služby pro rodiny s dětmi**

**HoSt Home – Start česká republika, o. s.** – Sociálně aktivizační služby pro rodiny s dětmi

**Romipen, o. s.** – Přípravná třída pro předškolní romské děti, volnočasové programy

**Dětské centrum SLUNÍČKO Liberec, p. o.** – Ústavní, výchovná léčebná péče o děti od 0-3 let. Úlevové pobyty pro děti do 3 let, jejichž rodiče se ocitli v tíživé situaci .

**Občanské sdružení D.R.A.K. -** posláním sociálně-aktivizačních služeb pro rodiny s dětmi v Občanském sdružení D.R.A.K. je zajistit rodinám s dětmi v nepříznivé životní situaci podporu v takové míře, aby vedla k aktivizaci vlastních zdrojů rodiny pro řešení své nepříznivé situace a napomáhala ke snížení sociální izolace rodin.

## V. Cíle a priority

Obecným cílem je zvyšování pocitu bezpečí občanů, důvěra a respekt k policii, snižování kriminality a výskytu sociálně patologických jevů, dále rozšiřování právního vědomí občanů včetně žáků školy, obecně dostatečná a objektivní informovanost obyvatelstva, dostupnost programů a služeb sociální prevence.

Tento obecný cíl je v souladu se Strategií, ve které jsou stanoveny strategické a navazující specifické cíle, z nichž některé jsou:

- a) Snižování míry a závažnosti trestné činnosti a zvyšování pocitu bezpečí občanů
- b) Komplexní přístup k řešení kriminality a přestupků, minimalizovat rizika recidivy
- c) Klást důraz na preventivní programy, úzkou spolupráci samosprávy, státního sektoru a neziskového sektoru

K jejich splnění musí přispět efektivní a koordinovaný systém prevence kriminality schopný pružně reagovat na aktuální situaci. Nezbytný je komplexní přístup postavený na úzké spolupráci obce, Policie ČR, městské policie Chrastava a případně dalších subjektů působících na území obce.

### 1. SWOT analýza

<b>Silné stránky</b>	<b>Slabé stránky</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>- nízká nezaměstnanost</li><li>- nabídka organizovaných volnočasových aktivit</li><li>- nízký počet dětí a mladistvých umístěných ve výchovných zařízeních</li><li>- činnost a spolupráce s OSPOD a s dalšími organizacemi zřízenými LK nebo financovanými SM Liberec</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- nárůst některých druhů trestné činnosti a přestupků</li><li>- nenaplněný stav PČR</li><li>- rizikové lokality</li><li>- chybí dostupný komplexní program specifické primární prevence pro školy</li></ul>
<b>Příležitosti</b>	<b>Ohrožení</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>- informovanost a zapojení širší veřejnosti</li><li>- využití vícezdrojového financování</li><li>- finanční podpora obce programům PK</li><li>- koordinace přednáškové činnosti pro ZŠ</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- stárnutí populace</li><li>- vzrůstající obecná tolerance k užívání návykových látek</li><li>- předsudky vůči některým skupinám</li><li>- případný vznik nových kriminálně rizikových (rizikových) lokalit</li></ul>

**Cíl I/1 : Omezení příležitostí k páčání trestné činnosti**

**Průběžná opatření:**

### **I/1/1 Vytipování rizikových lokalit, průběžné analýza bezpečnostní situace**

Odpovědnost: - starostka obce  
Realizátor: - P ČR – OO Chrastava, MP Chrastava  
Indikátory: - půlroční výstupy

### **I/1/2 Zřízení městského kamerového dohlížecího systému (MKDS)**

Časový horizont: - příprava 2017, realizace 2018  
Realizátor: - obec  
Finanční zdroje: - MV ČR, obec  
Náklady: - cca 1 mil. Kč  
Indikátory: - počet kamerových bodů, podíl na objasněnosti trestných činů, vývoj trestné činnosti, přestupkovosti

### **I/1/3 Rozšíření městského kamerového dohlížecího systému (1-2 kamerové body)**

Časový horizont: - příprava 2019, realizace 2020  
Realizátor: - obec  
Finanční zdroje: - obec, MV ČR  
Indikátory: - podíl na objasněnosti trestné činnosti, vývoj-pokles tr.č. a přestupků

### **Cíl II/1: Součinnost, stabilita, ucelenost systému prevence kriminality s možnou návazností v dalším období**

#### **Průběžná opatření :**

#### **II/1/1 Stabilní finanční podpora realizace programů v souladu s prioritami .**

Odpovídá: - starostka obce  
Časové plnění: - při přípravě rozpočtu obce  
Indikátory: - počet podpořených programů

#### **II/1/2 Plánování činnosti v oblasti prevence kriminality v souladu s Plánem prevence kriminality**

Realizace: - Programy prevence kriminality na kalendářní roky  
Odpovídá: - starostka, pracovní skupina prevence kriminality  
Plní: - starostka obce, pracovní skupina prevence kriminality

#### **II/1/3 Pokračování a rozvíjení spolupráce s Policií ČR a MP Chrastava**

Odpovídá: - ředitel ÚO PČR, vedoucí OO PČR, ved. MP, starostka obce  
Časové plnění: - 2018 dodatek k veřejnoprávní smlouvě s městem Chrastava  
- půlroční a roční výstupy, hodnocení součinnosti obec, PČR, MP  
Finanční zdroje: - obec

#### **II/1/4 Propagace systému prevence kriminality v jednotlivých organizacích a propagace preventivních programů**

Realizace: - průběžně  
Odpovídá: - starostka obce, pracovní skupina prevence kriminality

Indikátory: - počet zpráv na web stránkách obce, v tisku

## **VI. Kontrola, hodnocení**

V souladu s Plánem prevence kriminality a podle hodnocení bezpečnostní situace, prognóz bude zpracován Program prevence kriminality na kalendářní rok, ve kterém budou rozpracovány jednotlivé cíle, programy a projekty včetně jejich organizačního, finančního, materiálního zabezpečení a hodnocení efektivity podle metodiky MV ČR; na základě jednotlivých projektových záměrů budou stanoveny indikátory pro vyhodnocení.

Program prevence kriminality obce Stráž nad Nisou na kalendářní rok bude zpracovávat starostka obce a pracovní skupina prevence kriminality. Nejpozději v lednu daného roku ho předloží starostka k projednání a schválení zastupitelstvu obce.

Plnění úkolů Plánu prevence kriminality a Programů prevence kriminality bude projednávat pracovní skupina prevence kriminality vždy v červnu za pololetí a v lednu za uplynulý rok.

Hodnocení programu prevence kriminality spolu s hodnocením plánu prevence kriminality za uplynulý rok bude předkládat starostka k projednání zastupitelstvu obce v lednu (únoru) roku následujícího.

Zpracovali:

Daniela Kysilková, starostka obce

Ing. Jiří Vaníček, na základě plné moci, člen pracovní skupiny

Bohdan Kvapil, zastupitel, člen pracovní skupiny prevence kriminality obce.

Plán prevence kriminality obce Stráž nad Nisou projednalo zastupitelstvo obce na svém zasedání dne 25. ledna 2018 a schválilo svým usnesením č. 1. 2. z 25. 1. 2018.

### **Použité materiály a literatura:**

Strategie prevence kriminality v České republice na léta 2016 až 2020 (MV ČR), schválená usnesením vlády České republiky č. 66 ze dne 25.1.2016.

Metodika pro tvorbu strategických dokumentů prevence kriminality a víceletých bezpečnostních analýz – obce, kraje (OBPaPK MV - 2016).  
Metodické materiály MV ČR – OBPaPK 2016